



**INTERNATIONAL CENTER FOR NOT-FOR-PROFIT LAW, LLC IN  
TAJIKISTAN**

1126 16th Street, NW, Suite 400 Washington, DC 20036 USA  
Tel: (202) 452-8600 Fax: (202) 452-8555, [www.icnl.org](http://www.icnl.org)

736025, Таджикистан, Душанбе, ул. 1-ый проезд Академиков  
Раджабовых, дом 7 кв 1-4  
Тел: (992372) 2278168 E-mail: [ukalandarov@icnlalliance.tj](mailto:ukalandarov@icnlalliance.tj)

**ОБЗОР**

**ПОРЯДКА СОЗДАНИЯ И ВВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ГУМАНИТАРНОЙ  
ПОМОЩИ ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ РЕСПУБЛИКИ  
ТАДЖИКИСТАН.**

*Подготовлен Международным центром некоммерческого права (ICNL)*

24 апреля 2016

Порядок введения Реестра гуманитарной помощи для общественных объединений<sup>1</sup> (далее «Порядок»), подготовлен для реализации части 2 статьи 27 Закона Республики Таджикистан Об общественных объединениях (Закон РТ Об общественных объединениях)<sup>2</sup>.

Данный Порядок устанавливает правила введения Реестра гуманитарной помощи для общественных объединений (далее «Реестр»), получающих добровольные взносы, пожертвования, грантов и иное имущество (далее «помощь») и устанавливает порядок уведомления этими организациями регистрирующий орган (Министерство юстиции РТ) о

---

<sup>1</sup> Порядок утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 марта 2016 года (№149) и вступил в силу.

<sup>2</sup> В редакции подписанной Президентом РТ 8 августа 2015 года, № 1210.

полученной помощи в целях осуществления государственного регулирования и контроля за соблюдением законодательства.

В соответствии с Порядком, любая помощь, полученная общественными объединениями, должна быть зарегистрирована в Реестре, путём предоставления уведомления в Министерство юстиции РТ в течение десяти дней с даты ее получения.

Регистрация помощи в Реестре проходит в порядке уведомления, т.е. ее получение и использование не требуют получения разрешения от Министерства юстиции РТ. Однако, проекты, финансируемые из средств полученной помощи, осуществляются общественными объединениями только после извещения Министерства юстиции РТ<sup>3</sup>. Более того, Министерство юстиции наделяется полномочиями требовать дополнительную, не предусмотренную Порядком информацию, а также проверять деятельности общественного объединения на предмет предоставления информации о помощи. Руководители общественных объединений несут ответственность за нарушения обязательства подавать такую информации в соответствии с требованиями Закона об общественных объединениях и Порядком.

Целью настоящего обзора является помочь заинтересованным лицам понять новые требования, установленные в Порядке. Нужно, однако, иметь ввиду, что отдельные положения Порядка не совсем конкретны и потребуют дополнительных разъяснений от Министерства юстиции, как уполномоченного государственного органа. Ввиду отсутствия правоприменительной практики, не ясно каким образом отдельные положения Порядка будут толковаться государственными органами и применяться на практике. Авторы обзора отмечают такие положения и дают им свою интерпретацию.

Обзор состоит из следующих разделов:

1. Какие организации должны регистрировать помощь

2. Помощь, которая подлежит регистрации в Реестре

А) Что признается помощью в целях Порядка

Б) Каковы источники предоставления помощи, подлежащей регистрации

3. Порядок регистрации помощи

А) Сроки

Б) Информация в уведомлении

В) Порядок подачи информации

---

<sup>3</sup> Статья 39.8 Закона об общественных объединениях.

4. Ответственность за не предоставление уведомления и полномочия Министерства юстиции РТ

А) Ответственность руководителей общественных объединений

Б) Полномочия Министерства юстиции контролировать исполнение Порядка

Информация, представленная в настоящем документе, не является юридической консультацией. Лица, которым требуется юридическая консультация, должны обратиться за такой консультацией к юристам, имеющим лицензию консультировать в РТ или в государственный орган, уполномоченный обеспечить исполнение Порядка (Министерство юстиции РТ), и не должны действовать только на основании информации, полученной из настоящего обзора.

## **Обзор основных положений Порядка**

### **1. Какие организации должны регистрировать помощь**

В соответствии с Законом РТ об общественных объединениях<sup>а</sup> также с Порядком, общественные объединения, зарегистрированные в соответствии с Законом РТ об общественных объединениях, обязаны регистрировать полученную помощь.

В соответствии с Законом РТ об общественных объединениях (статья 7), общественные объединения могут существовать в следующих организационно-правовых формах:

- общественная организация;
- общественное движение;
- орган общественной самодеятельности.

Примечательно, что некоммерческие юридические лица, зарегистрированные не в соответствии с Законом об общественных объединениях, а в соответствии с Законом РТ О государственной регистрации юридического лиц, например, финансируемые собственником учреждения, благотворительные и иные фонды<sup>4</sup>, не имеют обязательства регистрировать полученную помощь в Реестре.

Пока нет согласия между таджикскими экспертами, распространяется ли требование регистрировать помощь в Реестре на «представительства и филиалы общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций зарубежных государств, зарегистрированные в РТ»<sup>5</sup>. Кажется целесообразным обратиться за разъяснением в Министерство юстиции РТ по данному вопросу.

### **2. Помощь, которая подлежит регистрации в Реестре**

#### **А) Что признается помощью в целях Порядка**

Подлежат регистрации: *добровольные взносы, гранты, пожертвование или иное имущество* полученные от иностранных государств, иностранных юридических лиц, иностранных субъектов, международных организаций и международных общественных движений, а также от других физических и юридических лиц<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> Статья 50 ГК РТ: Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме некоммерческих кооперативов, потребительской кооперации, общественных объединений или религиозных организаций, финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

<sup>5</sup> Такой термин используется в Законе РТ об общественных объединениях.

<sup>6</sup> Пункт 1 Порядка.

Определение имущества<sup>7</sup>, подлежащего регистрации, исключительно широкое. Под «имуществом» могут пониматься как денежные поступления, так и поступления в виде не денежного имущества, а также имущественные права и даже услуги. При этом ни Закон об общественных объединениях ни Порядок не устанавливают минимальную стоимость имущества, подлежащего регистрации. Добровольный взнос или пожертвование эквивалент 5 долларам США, передача стола или стула в организацию, по тексту Порядка должно регистрироваться в том же порядке, что и грант стоимостью 20,000 долларов США. Мы надеемся, что в ближайшем будущем Министерство юстиции РТ сделает дополнительные разъяснения, какое имущество и начиная с какого минимального предела, должно будет регистрироваться.

Если в своих разъяснениях Министерство юстиции укажет, что представительства и филиалы иностранных и международных организаций являются получателями помощи, то необходимо будет также разъяснить, что средства, полученные офисами от головных организаций не являются помощью. Такие средства поступают на содержание и деятельность офисов и не могут быть приравнены к добровольным взносам или пожертвованиям.

Б) Каковы источники предоставления помощи, подлежащей регистрации

В соответствии с Законом РТ об общественных объединениях:

"...2. Добровольные и благотворительные взносы, гранты, имущество, *поступившие в общественные объединения от иностранных государств, иностранных юридических лиц, юридических лиц, учрежденных с участием иностранных субъектов, международных организаций и международных общественных движений, а также посредством иных физических и "юридических лиц*, подлежат регистрации регистрирующими органами в Реестре гуманитарной помощи общественным объединениям Республики Таджикистан, порядок ведения которого определяется Правительством Республики Таджикистан<sup>8</sup>.

Аналогичное положение имеется в пункте 1 Порядка.

Местные эксперты считают, что все иностранные граждане, лица без гражданства, а также юридические лица, учрежденные в соответствии с законодательством иного государства (не РТ), а также международные организации и иностранные государства и их органы рассматриваются законом как источники помощи, подлежащей регистрации. Кроме этого,

---

<sup>7</sup> Статья 140.2 ГК РТ: К имущественным благам и правам (имуществу) относятся: вещи, деньги, в том числе иностранная валюта, ценные бумаги, работы, услуги информация, действия результаты творческой интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделия, имущественные права и другое имущество.

<sup>8</sup>Часть 2 статьи 27 Закона РТ Об общественных объединениях.

таджикские юридические лица, участниками или учредителями которых являются иностранные юридические или физические лица, также будут являться такими источниками. Например, таджикские компании Би-лайн, Магфон, ТиСел и многие другие, имеющие иностранные инвестиции, будут являться источником, помощь из которого будет подлежать регистрации. Все таджикские компании связанные с российским или китайским капиталом, будут являться такими источниками.

Более того, в законе, в качестве источников перечислены «другие физические и юридические лица» - это может означать, что абсолютно любые пожертвования и добровольные взносы, не только из иностранных источников, подлежат регистрации, в том числе и членские взносы членов.

Практика покажет, каким образом вышеназванные положения будут применяться на практике. Мы надеемся, что в скором времени получим более детальные разъяснения по их толкованию от Министерства юстиции.

### **3. Порядок регистрации помощи**

Нужно иметь ввиду что Министерство юстиции должно разработать форму извещения (уведомления)<sup>9</sup>. Сам Порядок такой формой не является. Пока не понятно, каким образом подавать информацию.

#### **А) Сроки**

Информация подается в Министерство юстиции в течение 10 дней с даты получения помощи

#### **Б) Информация в уведомлении**

В уведомлении должна быть указана следующая информация:

- Наименование и регистрационный номер общественного объединения
- Юридический адрес
- Индивидуальный номер налогоплательщика
- Фамилия, имя отчество руководителя общественного объединения
- Форма и вид взноса (пожертвования или целенаправленные)

Настоящее требование не совсем понятно. Пожертвования могут иметь целевое назначение или не иметь такового<sup>10</sup>. Было бы более понятно, если бы общественное

<sup>9</sup> Часть 2 статьи 27 Закона РТ об общественных объединениях.

<sup>10</sup> В соответствии с статьей 613 ГК РТ

объединение должно было указать имеет ли полученная помощь целевое назначение или не имеет такового.

- Финансирование непосредственно с указанием иностранного субъекта или посредством другой организации (дочерние получатели финансов)

Настоящий пункт также не ясен. А что если источник- не иностранный? Не понятно и что означают «дочерние получатели финансов». Если структурное подразделение получает средства на содержание и деятельность от головной организации- такие средства помощью не являются и не должны регистрироваться. Необходимо будет получить разъяснение по данному пункту.

- Наименование и цель проекта

- Регион деятельности проекта

- Период осуществления проекта

- Количество получателей помощи

- Наименование организаций, которые непосредственно будут привлекаться к реализации проекта

Необходимо отметить, что не вся помощь, например, поступающая в виде добровольных взносов или пожертвований, используется на реализацию проектов. Такие средства в соответствии с Таджикским законодательством могут использоваться на уставные цели общественного объединения. В этом случае, общественное объединение не может представить информацию о проектах, которых нет. Было бы целесообразным дополнить Правила положением, по которому общественное объединение должно предоставлять информацию о проектах, финансируемых в рамках помощи, только если таковые имеются. Не все проекты будут иметь и конкретных получателей помощи. Например, экологические проекты не имеют конкретных лиц- получателей. Они реализуются в пользу всех граждан. Целесообразно было бы указать, что информация предоставляется, если получатели помощи имеются.

В случае недостаточности информации, Министерство юстиции может запросить дополнительную информацию. Таким образом объем информации, которую общественное объединение должно представить в Министерство юстиции, может быть не ограниченным.

*В) Порядок подачи информации*

---

Информация может подаваться как лично представителем общественного объединения уполномоченному сотруднику Министерства юстиции, так и по почте с сопроводительным письмом с поручением уведомить о ее вручении, телеграммой, факсом, или с использованием иных средств связи.

Порядок позволяет отправлять уведомление и по электронной почте, однако для этого Министерство юстиции должно разработать форму уведомления и специальный порядок. Пока нам не известно, разработана ли такая форма и порядок, поэтому нет возможности их использовать.

#### **4. Ответственность за не предоставление уведомления и полномочия Министерства юстиции РТ**

##### **А) Ответственность руководителей общественных объединений**

За непредставление в установленные сроки уведомления о получении помощи руководитель общественного объединения несет ответственность. Однако закон не определяет какую конкретно ответственность.

Закон, установивший обязанность общественных объединений уведомлять о получении помощи вступил в силу 8 августа 2015 года. Однако, между 8 августа и 31 марта, когда был принят Порядок, руководители общественных объединений, с одной стороны, имели обязанность уведомлять, с другой стороны, не могли реализовать эту обязанность так как Министерство юстиции не приняло формы и порядка уведомления.

Кажется целесообразным, чтобы Министерство юстиции разрешило эту правовую дилемму, объявив амнистию всем общественным объединениям, на срок с 8 августа 2015 и по крайней мере, до 31 марта 2016.<sup>11</sup> Руководители общественных объединений не должны наказываться в течение этого срока, так как они технически не могли выполнить требования закона без Порядка министерства юстиции и утвержденной Формы уведомления.

##### **Б) Полномочия Министерства юстиции контролировать исполнение Порядка**

В случае, если Министерство юстиции найдет представленную информацию в уведомлении не достаточной, они имеет право запросить дополнительную информацию у руководителя общественного объединения<sup>12</sup>.

Более того, Министерство юстиции может собирать информацию, касающуюся получения помощи общественными объединениями, из следующих источников:

---

<sup>11</sup> В настоящее время по прежнему не ясно, в какой форме подавать информацию. Так как не утверждена форма подачи информации. Было бы целесообразным не привлекать к ответственности, и принять нормативный акт, освобождающий от ответственности на период до принятия формы уведомления.

<sup>12</sup> Пункт 7 Порядка.



- результаты анализа годового отчета деятельности общественного объединения, проведенного Министерством юстиции;
- участие в мероприятиях общественного объединения;
- проведение проверок соответствия деятельности общественных объединений их уставным целям;
- информация из отчета общественных объединений в иные государственные органы (статистический, налоговый и т.п.)
- Средства массовой информации, и др.